Current Issue Review

83-cE

Cruise Missiles

Thomas Curren

Science and Technology Division
Research Branch

27 May 1983
Reviewed 29 September 1986

Library of Parliament
Bibliothèque du Parlement

Research Branch

88-00825/

The Research Branch of the Library of Parliament works exclusively for Parliament, conducting research and providing information for Committees and Members of the Senate and the House of Commons. This service is extended without partisan bias in such forms as Reports, Background Papers and Issue Reviews. Research Officers in the Branch are also available for personal consultations in their respective fields of expertise.

© Minister of Supply and Services Canada 1987

Cat. No. YM32-1/83-6-1986E

ISBN 0-660-12369-X

N.B. Any substantive changes in this Review which have been made since the preceding issue are indicated in **bold print.**

CE DOCUMENT EST AUSSI PUBLIÉ EN FRANÇAIS

CANADA

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

CRUISE MISSILES

ISSUE DEFINITION

A remarkably versatile and controversial weapon has appeared on the world military stage. Although the cruise missile concept is not new, the modern cruise in its various forms is a striking departure in weapons technology and its full impact on military strategy, arms control and NATO politics is not yet well perceived.

Proponents of the cruise contend that this weapon is relatively inexpensive and can therefore be deployed in large numbers; that it will conserve sophisticated aircraft and skilled men in the increasingly hostile air environment of the modern battlefield; that the ground-launched version being deployed in Europe can serve as a "bargaining chip" in arms reduction talks; that the air-launched cruise will offset the declining effectiveness of U.S. strategic bombers; and that cruise missile economics and technology permit more rapid adaptation to the evolving Soviet military threat. Opponents argue that this readily concealable weapon is destabilizing to the East-West strategic balance and increases the risk of a Soviet "launch on warning"; that the cruise enormously complicates arms reduction negotiations; that it is neither as inexpensive nor as reliable as adherents claim; that U.S. deployment of a new strategic weapon forces Russia to follow suit, escalating the arms race; that changes are being made in U.S. force structure before the operational role of cruise missiles has been adequately defined in military doctrine; and that cruise missile testing in Canada is not in our national interests.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

BACKGROUND AND ANALYSIS

A. Cruise Missile Development

The cruise missile is an expendable, unmanned, self-guided, aerodynamic vehicle continuously powered by an air-breathing jet engine. It can be armed with a small, high-yield nuclear warhead, a conventional high-explosive warhead, or a submunitions package for such specialized tasks as runway cratering. In its various tactical and strategic roles, the cruise can be launched from aircraft, submarines, ships or mobile launchers on land against many types of targets.

Although the cruise missile concept dates back to World War I, when experimentation began with drone aircraft, the operational history of the cruise really began with the German introduction of the V-1 jet-powered flying bomb in World War II. Building upon German technology, both the United States and Soviet Union developed tactical cruise missiles with crude guidance systems during the 1950s. The U.S. also deployed longer-range winged missiles with its strategic forces but these proved unreliable in their guidance and difficult to maintain.

With the appearance of the Killian Report in 1955, which presented alarming evidence of Soviet ballistic missile development, with the first successful Soviet test of an ICBM (intercontinental ballistic missile) in August 1957, and with the launching of Sputnik in October 1957, many American strategists concluded that Russia held a substantial lead in ballistic missilery. ICBM development was accorded high priority in the U.S. and cruise missile development languished. The Soviet Union, however, continued throughout the 1960s and 1970s to modify and upgrade its tactical cruise missile suites, emphasizing naval missions as a countervailing threat to U.S. aircraft carrier task forces. It was a Soviet antiship cruise missile, the Styx, which Egyptian forces used to sink an Israeli destroyer during the 1967 war.

U.S. interest in cruise missilery re-emerged in the 1970s. Advancing technology in the form of improved guidance, miniaturized electronics, small turbofan engines, high-energy propellants, high-yield conventional and nuclear warheads in compact configurations, and airframes

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

with reduced radar detectability promised the effective application of cruise weapons, even measured against evolving rocket-powered weaponry.

The history of the modern strategic cruise missile in effect began in 1972 when the U.S. Secretary of Defense requested $20 million for the Navy to design a submarine-launched missile with a strategically significant range. In 1974, the U.S. Navy was directed to develop a sea-launched cruise capable of both strategic and tactical missions.

During this period, the U.S. Air Force had conducted bomber penetration studies which would lead to a proposal for an air-launched strategic cruise missile. To enhance the survivability of the relatively slow B-52 strategic bomber in penetrating Soviet air defences, the U.S. had in 1969 initiated the subsonic cruise armed-decoy program, SCAD, while simultaneously developing a short-range attack missile, SRAM, to provide the B-52 with some capability to suppress air defences. The idea then arose of using strategic bombers to launch missiles from a standoff position and work started on a strategic air-launched cruise in 1974, carrying on from the SCAD program. With the establishment of the Joint Cruise Missiles Project in 1977, development of an Air Force air-launched cruise missile (ALCM), a Navy sea-launched cruise missile (SLCM), and an Air Force ground-launched cruise missile (GLCM) carried forward in a coordinated program.

A 1979 fly-off between the Boeing and General Dynamics versions of the ALCM led to Boeing being chosen to continue with the airlaunched cruise, now being installed on B-52s. General Dynamics subsequently won a contract to produce three versions of an SLCM: a land-attack sea-launched cruise armed with a nuclear warhead in one variant and a conventional warhead in the other; and a conventionally-armed antiship SLCM. General Dynamics also holds the contract for the nuclear-armed GLCM being deployed by NATO in Western Europe. Two conventionally-armed air-launched versions of the General Dynamics cruise missile were also being investigated, one equipped with runway-cratering munitions for airfield attack and the other carrying a high-explosive warhead for use against land targets or surface ships. The airfield attack version of the ALCM was cancelled in August 1983, however, due in part to

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

rapidly rising costs. The remaining six versions of the cruise, one form of the Boeing and five variants of the General Dynamics Tomahawk, can be itemized as follows:

- o the Boeing air-launched nuclear-armed cruise to be fired from the B-52 or B-1 strategic bombers (designated AGM-86B);
- o the General Dynamics ground-launched nuclear-armed cruise being deployed in Western Europe (designated BGM-109G);
- o three General Dynamics sea-launched cruise variants
  - -- a nuclear-armed land-attack version (BGM-109A),
  - -- a conventionally-armed land-attack version (BGM-109C),
  - -- a conventionally-armed antiship version (BGM-109B); and
- o a General Dynamics air-launched conventionally-armed cruise variant designed for use against land targets or surface ships (AGM-109L).

ALCMs were first deployed at Griffiss Air Force Base in New York State, using a squadron of 16 Boeing B-52s of the Strategic Air Command as the launch platform. Initially, 100 B-52Gs are being converted to ALCM carriers; 96 B-52Hs will also serve as ALCM carriers, beginning in 1986. ALCMs will also be mounted on some Rockwell B-1B strategic bombers. The recent crash of B-1B prototype no. 2 may set back the 1987 target year for deploying the first ALCMs on this aircraft type. NATO strategic planning calls for 464 GLCMs to be located in five Western European nations (160 in the United Kingdom, 112 in Italy, 96 in West Germany, and 48 each in Belgium and the Netherlands) together with 108 Pershing II intermediate-range ballistic missiles in West Germany. Deployment of these 572 missiles began in December 1983 and is to be completed in 1988. The U.S. Navy is placing SLCMs on four refitted World War II battleships, on nuclear-powered cruisers, on some air-defence cruisers and destroyers, and on certain nuclear-powered attack submarines -- about 4,000 missiles on almost 200 naval units by the mid-1990s. Nuclear-armed SLCMs (BGM-109A) entered service on American submarines and surface ships in 1984.

Production of the Boeing ALCM will end with 1,739 missiles rather than the 4,348 previously planned. According to Air Force spokesmen, developing stealth technology will allow Boeing ALCM production to be replaced in 1986 by an advanced version. Interestingly though,

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

General Dynamics has been selected to build the advanced ALCM or ACM (advanced cruise missile) despite the company's serious problems with quality control and reliability in its Tomahawk cruise missile program. The planned production of perhaps 2,300 ACMs will result in a mixed USAF strategic ALCM force of roughly 4,000 missiles.

The United States holds a substantial lead over the Soviet Union in cruise missile development, in part because of its ability to package the technology more compactly. Nonetheless, the Soviets may have begun testing longer-range air-launched cruise missiles as early as 1978 and a sea-launched cruise, small enough to be fired from a standard Russian torpedo tube, in 1981. In 1980, the U.S.S.R. introduced a new class of attack submarine, the Oscar, dedicated as a launch platform for antiship cruise missiles; U.S. analysts speculate that the Oscar could also serve in a theatre land-attack role. The Soviets appear close to deploying at least four new, nuclear-armed, long-range systems, raising the question of how they are closing the cruise missile gap so quickly. Although the Russians have a growing body of indigenous technical knowledge on which to draw, their new cruise missile programs appear to have benefitted from the acquisition of advanced Western technologies.

The Soviets are expected to introduce an ALCM in 1985 with a range of more than 2,400 kilometres (1,500 miles); also in prospect is a high-altitude, supersonic ALCM with an estimated range of some 3,300 kilometres (2,050 miles). Mounted on Soviet strategic bombers, these systems could pose a serious threat to North American air defence. The new sea-launched cruise is said to have a range of about 3,000 kilometres (1,850 miles) and may appear in the Soviet Navy this year. U.S. intelligence sources report that the Soviet Union is also working on a ground-launched cruise missile similar in design and performance to the U.S. GLCM. Deployed on mobile launchers, a Soviet GLCM could become an additional threat to Western Europe. NATO in turn has given high priority to developing an antitactical missile system effective against cruise missiles and conventionally-armed ballistic reentry vehicles.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

B. Cruise Missile Characteristics

Cruise missiles have a major advantage over rocket-powered missiles: since the cruise utilizes an air-breathing jet engine, it does not have to carry the oxidizer required by a rocket, giving it a much greater range for a given payload and weight of fuel. Otherwise, rocket-powered weapons are far faster, probably more reliable, have a lower radar cross-section, are simpler in their engineering and can use the same guidance systems as a cruise missile. Nevertheless, the range advantage and accuracy of the cruise coupled with the fact that cruise missiles were not covered in the SALT I agreement made it a weapon of interest.

Beyond Mach 0.8 (80% of the speed of sound), the efficiency of the simple, subsonic turbofan engine declines and consequently the American cruise missiles described in this section are probably designed to fly at a speed not much greater than 885-965 kilometres per hour (550-600 miles/hour). A small turbofan engine has a cool exhaust and its infrared signature is correspondingly small. The missile's slow speed also means that there is little surface heating due to friction with the air, again contributing to low infrared detectability. Flying at low altitude, cruise missiles are difficult for radar to spot in ground clutter: detection requires expensive systems with sophisticated processing capabilities. This complicates developing an effective defence against the cruise missile.

Table 1 describes certain characteristics of U.S. cruise missiles. Of particular interest are the missile guidance systems. All of the cruise variants are fitted with inertial guidance, a modern solution to determining the position of a moving vehicle. Unlike all other navigation systems, inertial guidance is self-contained and requires no external information. Given an initial orientation, the inertial system senses the motion of the carrier vehicle and uses that information to navigate by calculating changes in position. Inertial navigation is used on such vehicles as ballistic missiles, spacecraft and some commercial aircraft.

Because of its low airspeed, however, the cruise may require several hours to complete its mission. Even the best inertial systems will experience a sufficiently large drift over this period of time to cause

Table 1: Characteristics of U.S. Cruise Missiles

Missile (1)	Mission (2)	Warhead (3)	Launch Mode	Carrier	Range (miles/km)	Guidance (4)
ALCM (AGM-86B)	Strategic	Nuclear	Air	B-52/B-1 bombers	1550/2500	INS/TERCOM
GLCM (BGM-109G)	Tactical	Nuclear	Ground	Truck	1550/2500	INS/TERCOM
SLCM (BGM-109A)	Tactical	Nuclear	Sea	Submarine/surface ship	1550/2500	INS/TERCOM
SLCM (BGM-109C)	Tactical	Conventional	Sea	Submarine/surface ship	800/1300	INS/TERCOM +
SLCM (BGM-109B)	Tactical	Conventional	Sea	Submarine/surface ship	290/460	INS +
ALCM (AGM-109L)	Tactical	Conventional	Air	USN fighters	345/560	INS +

(1) The ALCM (86B) entered service in December 1982. GLCM deployment began in December 1983. The nuclear-armed SLCM (109A) entered service on both surface ships and submarines in Spring 1984; the conventionally-armed SLCM (109C) became operational on submarines late in 1982 and on surface vessels beginning in March 1983. The antiship SLCM (109B) appeared on submarines in November 1983 and on surface combatants in April 1984. ALCM (109L) is a dual-purpose medium-range air-to-surface missile scheduled for deployment on Navy fighters in 1987. With the exception of the shorter-range ALCM AGM-109L, which uses a turbojet engine, the cruise missiles of Table 1 are powered by turbofan engines. Since the turbofan cannot propel a missile from rest, GLCMs and SLCMs need an initial rocket boost to accelerate to flying speed.

(2) Strategic and tactical applications are not clearly separated in all circumstances.

(3) The nuclear warhead is reported to be a 200 kiloton device in the ALCM and a 100-200 kiloton device in the GLCM and SLCM. Conventional warheads contain from 480 to 1,200 pounds of high explosives, depending upon the variant.

(4) INS stands for inertial navigation system; TERCOM for terrain contour matching. "+" means there is supplemental precision guidance for terminal homing.

Source: Modified from: Charles A. Sorrels, U.S. Cruise Missile Programs: Development, Deployment and Implications for Arms Control, McGraw-Hill Publications, Canada, 1983, fold-out chart at front of book.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

unacceptable positional errors in the cruise missile's navigational fix. Thus the inertial system must be updated during flight by a correcting signal from some other form of guidance. TERCOM (terrain contour matching) has been selected as a supplemental navigational system for most land-attack versions of the cruise.

The Earth's surface has been mapped by satellites and it is possible to create highly accurate three-dimensional maps of any land area. Such maps can be converted into a numerical grid and stored in the missile's guidance computer as a series of reference maps along a preprogrammed flight path. During the missile's flight, readings from an onboard downwardlooking radar are periodically used to compare the terrain being overflown with the stored topographic information. If the missile is off course, the computer searches the reference map for a better fit to steer the missile back to its preprogrammed path, updating the inertial guidance system in the process.

The TERCOM computer program uses a statistical criterion to compare the stored topographic information with the radar returns from the terrain being overflown. The flatter the terrain, the poorer the correlation and the greater the probability that the missile will wander in its flight path. Whether the cruise can navigate with a high degree of reliability over relatively featureless terrain remains to be demonstrated and is one rationale for testing the cruise over northern Canada.

Conventionally-armed cruise missiles are equipped with terminal homing systems to achieve even greater accuracy. One such system is the "digital scene-matching area correlator" (DSMAC) which compares stored optical data with information collected by the missile's sensors in the target area. The cruise can also employ radar, infrared imaging or laser returns to fix on the target. Terminal homing provides improved guidance where the nature of the target or warhead requires delivery with extreme accuracy.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

C. Future Cruise Missile Development

The United States has made major technical strides in cruise missilery but the Soviet Union has been working vigorously to counter the American threat while developing its own strategic cruise variants. To preserve their advantage, the Americans are deeply involved in designing more sophisticated strategic and tactical cruise missiles.

To penetrate increasingly formidable defences, future versions can be expected to display higher speeds, greater manoeuverability, longer range, lower radar and other signatures, and penetration aids such as electronic countermeasures. An advanced version may be capable of taking evasive action in response to threats detected in flight (as distinct from preplanned course changes stored in the guidance computer). A new passive guidance system, called Autonomous Terminal Homing, and laser radars being tested under the Cruise Missile Advanced Guidance program could make the ACM more accurate and more difficult to detect. Some experts suggest that cruise missiles can be made capable of operating at supersonic speeds over intercontinental distances, allowing them to serve as strategic counterforce weapons against "hard" targets such as missile silos and command centres.

To achieve these goals, high-temperature turbofan engines with greater efficiency and higher thrust are being investigated. Exotic fuels such as boron and carbon slurries are being tested. To boost airspeed, other means of propulsion may be substituted for the turbofan engine. Composite materials could reduce airframe weight. TERCOM may be replaced by other guidance systems promising better reliability and terminal homing systems will continue to be improved.

New cruise missile variants to perform other missions are also being studied. In the postwar period, the United States has stressed quality over quantity in its armaments, producing comparatively small numbers of highly sophisticated tactical aircraft for example. U.S. forces cannot sustain high loss rates of such equipment in protracted battle, a situation made worse by the low readiness rates of such complex fighters as the F-14 Tomcat and F-15 Eagle. If cruise missiles can assume some tactical missions of fighter aircraft in the modern battlefield (such as

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

deep-strike interdiction or defence suppression), then NATO air forces will have greater staying power in sustained conflict.

D. Controversy Over the Cruise

1. Military Doctrine

The modern cruise missile appeals to many military analysts because of its broad range of application, its possible deployment in large numbers, its potential to combine quality and quantity in one weapon system, and its adaptability.(1) Deploying the cruise also forces the Soviet Union to make very costly improvements in its air defences. Nonetheless, the U.S. military establishment did not welcome cruise weaponry without strong reservations being expressed in some quarters.

New technology such as that embodied in the cruise cannot be considered apart from military doctrine.

> ....A new weapon cannot be evaluated in isolation because its capability may be unnecessary or redundant. It must be evaluated (a) according to mission requirements and probable combat situations in terms of the three critical ingredients of military efficacy (mobility, striking power, and vulnerability) and (b) relative to the other elements of force posture....(2)

Different versions of the cruise missile are supported with different rationales. The ALCM is justified as sustaining the role of the B-52 strategic bomber, one leg of the U.S. defence triad, by compensating for the declining ability of this aging, slow aircraft to penetrate Soviet airspace. Although submarine-launched ballistic missiles now offer greater assurance than bombers of destroying "soft" targets, "cruise missiles offer

---

(1) Adaptability refers to the fact that the cruise missile's design can be modified more readily than that, for example, of a complicated manned aircraft. The cruise should, therefore, allow more rapid adjustment to an enemy's evolving military threat.

(2) Richard K. Betts, "Innovation, Assessment, and Decision" in Richard K. Betts (ed.), Cruise Missiles: Technology, Strategy, Politics, The Brookings Institution, Washington, 1981, p. 6.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

a hedge against a Soviet technological breakthrough in antisubmarine warfare or an ABM [antiballistic missile] breakout."(1) Cruise missiles, given their ability to destroy "hard" targets and the present inadequacy of Soviet defences in coping with this new threat, help offset the large Russian advantage in ICBM throw weight. Strategic ALCMs in the opinion of some, therefore, help close the "window of vulnerability" until other U.S. counterforce capabilities (the land-based MX and submarine-based D-5 ballistic missiles) become available. And a heavy Soviet investment in anti-cruise air defence constrains spending on offensive weaponry.

On the other hand, the slow-flying cruise will face increasing difficulty in penetrating air defence systems guarding prime targets, as the Soviets move to counter this threat. While the ACM will complicate defence, it will also be a more expensive weapon for the U.S. to deploy. Furthermore, Russia seems certain to install longer-range ALCMs and SLCMs on its own strategic platforms in the near future, creating a major defence problem for North America (its formerly effective air defence system having largely been dismantled wnen the primary Russian threat shifted from manned bombers to ICBMs). The U.S. Air Force is studying means of reinforcing North America's air defences to counter the new threat raised by Soviet longer-range cruise missiles, a problem forecast by many critics of strategic cruise missile development.

The GLCM offers a new operational capability in the European theatre although its deployment could be subject to the outcome of renewed arms reduction talks involving the Soviet SS-20 missile, complicating NATO's task of incorporating the ground-launched cruise into its military tactics. The GLCM, in combination with the Pershing II ballistic missile, certainly upgrades NATO's theatre nuclear forces, creating a dramatically increased capability to strike the western U.S.S.R. without resorting to central strategic forces. The Russians appear more concerned about the Pershing II, with its manoeuvering reentry vehicle (and consequently

---

(1) Richard K. Betts, Cruise Missiles and U.S. Policy, The Brookings Institution, Washington, 1982, p. 12.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

improved accuracy) and short flight time to target, than they are with GLCM deployment. Neither the GLCM nor the Pershing II is a direct military counter, however, to the mobile SS-20 which, with its longer range, can be based beyond striking distance of these new NATO weapons. Apart from the issue of theatre nuclear forces, NATO must also determine what role cruise missiles armed with conventional warheads will play relative to tactical aircraft. Largely ignored in the debate thus far is the potential for developing conventionally-armed GLCMs in a coastal defence role.

Use of the SLCM in naval warfare raises its own set of questions: on what vessels should the sea-launched cruise be deployed; what is its relationship to carrier air power; and should the SLCM be developed for both strategic and tactical missions? If cruise missiles are placed on U.S. attack submarines, they will displace torpedo loadings (unless the missiles are contained in launch capsules mounted outside the pressure hull) and compromise the primary missions of escorting carrier task forces and hunting enemy submarines. If such missiles are placed on specially-built submarines dedicated to a theatre nuclear mission, the cost will be very large, defeating the argument that the cruise is an inexpensive weapon system. The benefits of deploying conventionally-armed tactical cruise missiles on surface ships are more readily apparent.

Relating new technology to military doctrine is not academic. If large sums are spent to procure thousands of cruise missiles in various forms, this will be at least in part at the expense of other weapon systems. (Excluding the development of tactical, medium-range, air-to-surface cruise missiles for U.S. fighter aircraft, recent Administration planning suggests the procurement of roughly 9,000 missiles of varying types at an estimated cost of perhaps $24 billion. Moreover, operation and maintenance costs at the six proposed GLCM bases in Western Europe alone are expected to total about $1 billion annually and some 10,000 U.S. Air Force personnel are needed to support European deployment.) When weapons platforms such as attack submarines, B-52s or tactical fighters are armed with cruise missiles, other weapons are displaced. The United States must be sure, therefore, that deploying cruise missiles so extensively represents a significant net improvement to its military capability.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

2. Arms Control(1)

It is apparent that cruise missile deployment complicates the task of arms negotiations.

> Since the mid-1970s, expectations about the degree to which arms control agreements with Moscow can alleviate Western security problems have declined markedly. The disillusionment is due in part to the deterioration of détente and in part to the belief that the negotiation process cannot cope with the pace of technological innovation. The U.S. cruise missile and the Soviet Backfire bomber, for example, unraveled the 1974 Vladivostok agreement.... Although ALCMs were eventually accommodated within SALT II, that treaty took seven years to negotiate, and then was not ratified. If negotiations are revived, the decision to modernize NATO long-range theater nuclear forces with GLCMs may make a SALT III even more difficult....(2)

Insofar as intercontinental forces are concerned, cruise missiles are a comparatively small element and will remain so in the foreseeable future. The megatonnage which ICBMs and SLBMs (submarine-launched ballistic missiles) can already deliver is overwhelming; continuing evolution in U.S. and Soviet missilery will make these arsenals even more formidable. In the European theatre, however, cruise missiles are a more controversial component of force structure and Western European politics are a crucial factor. This suggests an increasing involvement in theatre arms control negotiations and greater tension arising from diverging European and American interests in nuclear force strategy.

Soviet arms negotiators, particularly concerned about the Pershing II, broke off the INF (Intermediate Nuclear Forces) talks immediately after the West German Bundestag gave its final approval on 22 November 1983 for missile deployment. These talks have not yet been

---

(1) For a broader discussion of the arms control issue, see Current Issue Review #83-8E, "Arms Control Negotiations", Research Branch, Library of Parliament.

(2) Betts (1981), p. 11.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

restarted. In any case, solution of the (longer-range) cruise missile problem does not lie within the INF context: deployment of several hundred GLCMs in Europe can hardly be decoupled from U.S. (and presumably Soviet) plans to introduce thousands of ALCMs and SLCMs.

In response to NATO's introduction of the GLCM and Pershing II, the U.S.S.R. announced that it would resume deploying SS-20s targeted on Western Europe, move new tactical nuclear weapons into Eastern Europe and use new weapons to directly threaten the United States.

Soon to become an issue in arms control is the deployment of nuclear-armed SLCMs throughout U.S. and Soviet naval forces. Some analysts argue that dispersing such weapons at sea provides a more survivable nuclear force and hence increases superpower stability; critics maintain that turning many submarines and surface combat ships into potential nuclear launching platforms makes arms control a "horrendous" problem.

3. Performance

Apart from military doctrine and arms negotiations, reservations have been voiced regarding the performance of the cruise missile. Testing and development are still underway and it remains to be seen how well performance will meet predicted capabilities. In a report to Congress in early 1981, the U.S. Comptroller General observed that:

> To date [January 1981], there have been no Government flight tests of the Ground Launched Cruise Missile. Operational tests of the air launched missile, still in progress, have revealed some serious problems relating to its (1) ability to maintain flight levels that would minimize radar detection, (2) terrain contour mapping guidance, and (3) reliability. The same problems are presumed to apply to the other two [ALCM and SLCM] missiles [because of their similarity in design].(1)

---

(1) United States, General Accounting Office, Most Critical Testing Still Lies Ahead for Missiles in Theater Nuclear Modernization Program, Comptroller General's Report to the Congress, Washington, 9 March 1981 (unclassified version of 30 January 1981 SECRET report), p. iv.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

The report further stated that none of the cruise missile systems had received sufficient testing prior to deployment and might subsequently require costly modifications to overcome operational limitations. ALCM testing had not been operationally realistic, with TERCOM having only been evaluated over terrain much rougher (and therefore easier to navigate with a terrain-following system) than that characterizing likely combat missions; and the reliability of the ALCM's fully integrated mission system was not adequately assessed prior to initial ALCM operating capability. The GLCM became operational before the U.S. Air Force had a chance to refine the launch system and deployment tactics. Defence officials in turn argued that overcoming shortfalls in strategic capabilities warranted taking some risks in these highly concurrent programs.

Not only must the cruise successfully navigate to the target but it must also penetrate the enemy's defences. The Soviet Union recognizes the threat that this weapon represents and is strengthening an already formidable system of defensive radars. Deployment of the MiG-31 Foxhound interceptor, the first Soviet fighter with a true look-down/shoot-down capability, has begun and two new interceptors with this capability (the MiG-29 Fulcrum and Su-27 Flanker) are entering service. The Foxhound is reported to have intercepted targets with small radar signatures at altitudes below 200 feet while flying above 20,000 feet. The SA-10 surface-to-air missile is becoming operational around the Soviet Union and Western analysts believe that this missile may be able to engage the cruise at any altitude. Once detected, the slow-flying cruise is an easy target; hence the U.S. concern to deploy a stealthier version of it. The Russians are also studying means to project their air defences further out from the Soviet Union's boundaries, to intercept U.S. strategic bombers before reaching their ALCM launch points.

4. Political Developments

European missile deployment is considered by some a major foreign policy success for the Reagan Administration and an important demonstration of NATO solidarity in the face of a strenuous Soviet campaign of intimidation. There is support for the view that the Russians were

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

surprisingly inept in confronting NATO over this issue, with heavy-handed meddling in European politics (especially during the 1983 West German election) and ill-conceived threats (leading even Japan to support NATO missile deployment when the Soviets announced the positioning of more SS-20s in Asia). But the price of success has been high, with Soviet-American relations severely strained and with several Western European leaders left to cope with serious domestic political problems.

The three countries crucial to NATO's missile deployment reaffirmed their commitment to the strategy in 1983, despite public protests across Western Europe which peaked on 22 October 1983.(1) The British Parliament confirmed its decision on 31 October 1983, and the first 16 GLCMs were in place at Greenham Common air base at year-end 1983. This base is now almost fully staffed and operational. On 16 November 1983, the Italian Chamber of Deputies confirmed its support; Italy's first 16 GLCMs became operational at Comiso, Sicily in April 1984. The West German Bundestag approved missile deployment on 22 November 1983, and nine Pershing II missiles were operational at year-end 1983 at Swaebisch-Gmuend. A West German GLCM base was activated in the Spring of 1985 at Wueschheim Air Station. After some hesitation, the Belgian Government voted to deploy the cruise on schedule, the Florennes Air Base receiving its first contingent of GLCMs in Spring 1985. The Dutch Government delayed a final decision on cruise missile basing until 1 November 1985. At that time the Dutch Cabinet approved deployment at Woensdrecht on the grounds that the Soviet Union had continued to deploy the SS-20. On 10 May 1984, the Danish Parliament voted to stop making its share of payments towards deploying the new NATO missiles. Denmark thus became the first member of the alliance to withdraw completely from the agreement to deploy the GLCM and Pershing II.

---

(1) Public reaction to the nuclear weapons race in general is covered in Current Issue Review #83-10E, "Anti-Nuclear Protest and the Peace Movement", Research Branch, Library of Parliament.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

5. Cruise Missile Testing in Canada

Following informal contacts between Canada and the United States on a weapons testing agreement, the two countries established the Canada/U.S. Test and Evaluation Program in an exchange of notes on 10 February 1983. This agreement anticipated cruise missile testing in Canada and stated that any such missile tested in this country shall be unarmed and that the use of Canadian civil airspace for cruise missile flights shall be controlled by the Minister of Transport.

On 13 June 1983, the U.S. Government requested approval to begin cruise missile testing in Canada in early 1984 and this request was approved on 15 July. In announcing that testing and evaluation of the Boeing AGM-86B ALCM could proceed, the Department of National Defence listed the following objectives for the project:

(a) Fly the AGM-86B over a route of realistic length and width with a representative standoff launch distance to the landfall.

(b) Fly the ALCM over relatively smooth terrain with various types of surface cover to include ice and snow.

(c) Operate the ALCM in operationally realistic weather conditions.

(d) Evaluate missile radar altimeter operation over snow, trees and ice-covered lakes.

(e) Evaluate effects of high-latitude operation on the navigation system alignment and missile launch.

(f) Obtain missile terminal accuracy information on an operationally representative route.

(g) Verify missile systems performance and vehicle aero-performance.

(h) Evaluate missile terrain-following and range performance.(1)

The 1,625 mile (2,600 km) test corridor -- which includes parts of the Northwest Territories, British Columbia, Alberta and

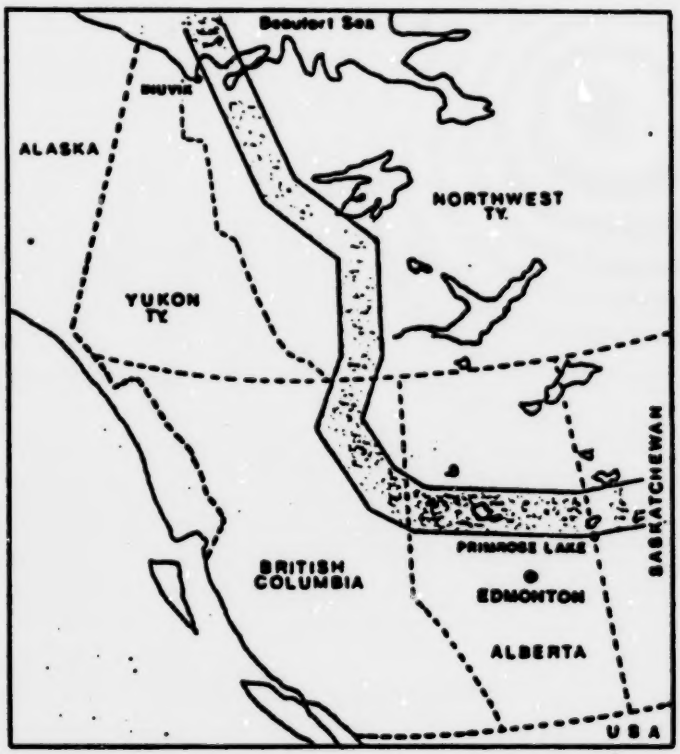
---

(1) Canada-United States Test and Evaluation of the AGM-86B Air-Launched Cruise Missile: Project Information, note accompanying a Department of National Defence news release, Canada Agrees to Test Cruise Missile, 15 July 1983, p. 2.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

Saskatchewan and which is outlined in Figure 1 -- can only be used during the months of January, February and March. No more than six ALCM launches can be conducted per year and operational testing of the AGM-86B can continue for the term of the Canada/U.S. Test and Evaluation Program. Testing of any other version of the cruise missile requires another project proposal and separate Government approval.

FIGURE 1: THE ALCM TEST CORRIDOR IN CANADA



The Canadian Test Route (shaded) is 1,400 n.m. long and 80 n.m. wide

Source: "Canada Agrees ALCM Test Route", Flight International, Vol. 124, No. 3876, 20 August 1983, p. 478.

The first test of a cruise missile in Canada was conducted on 6 March 1984. This was a "captive flight" in which the missile remained attached to a B-52 along the entire flight path. No other tests were held in 1984.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

made in February 1985. In early 1986, two free flights were tried and both failed, leading to a temporary ban on further tests. The ban has now been lifted and further tests are expected in the coming winter months.

CHRONOLOGY

June 1944 - Germans began attack on England with V-1 flying bombs. The U.S. deployed crudely-guided cruise missiles with strategic forces but these proved too unreliable to
- 1950s - compete with emerging ballistic missile systems. The U.S.S.R. introduced a series of naval cruise missiles to counter U.S. aircraft carrier forces and has continued to refine these tactical missiles to the present day.

26 May 1972 - President Nixon and General Secretary Brezhnev concluded SALT I by signing the Anti-Ballistic Missile Treaty and the Interim Agreement covering certain aspects of strategic weaponry. The ABM Treaty was of unlimited duration (although either party could withdraw on 6 months' notice) and the Interim Agreement had a 5-year life. Cruise missile development was not restricted in SALT I.

30 June 1977 - President Carter cancelled the B-1 strategic bomber program in favour of a large force of long-range ALCMs (some 3,400), to be deployed on B-52s.

late 1977 - The Soviet Union began to deploy the SS-20 ballistic missile on mobile launchers with refire capability. Each SS-20 carried three independently targetable nuclear warheads and had a range of 5,000 kilometres.

18 June 1979 - The SALT II agreement was signed by President Carter and General Secretary Brezhnev. Although the U.S. Senate failed to approve the treaty, both sides declared that they would abide by its terms. A Protocol to the Salt II Treaty, which expired on 31 December 1981, contained two notable provisions:

(1) Each Party undertakes not to deploy cruise missiles capable of a range in excess of 600 kilometres on sea-based launchers or on land-based launchers.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

(2) Each Party undertakes not to flight-test cruise missiles capable of a range in excess of 600 kilometres which are equipped with multiple independently targetable warheads from sea-based launchers or from land-based launchers.

12 December 1979 - Concern about Soviet deployment of the SS-20 ballistic missile prompted a NATO decision to modernize U.S. nuclear forces in Europe by introducing 108 Pershing II ballistic missiles into West Germany and 464 GLCMs into five Western European countries.

2 October 1981 - President Reagan proposed a five-year rearmament program which resurrected the B-1 strategic bomber.

18 November 1981 - President Reagan offered his "zero option", to forgo NATO deployment of the Pershing II and GLCM in exchange for the Soviet Union's dismantling all its long-range theatre nuclear missiles (the SS-4s, SS-5s and SS-20s) aimed against Western Europe. This proposal was rejected by the U.S.S.R.

14 October 1982 - The Litton Systems Canada plant at Rexdale, Ontario, a supplier of the cruise missile's inertial guidance system, was heavily damaged by a dynamite explosion.

December 1982 - The first squadron of 16 B-52s equipped with the ALCM became operational at Griffiss Air Force Base in New York State.

10 February 1983 - Canada and the United States agreed to the Canada/US (CANUS) Test and Evaluation Program. This agreement specified that cruise missiles, if tested in Canada, should be unarmed and that flight corridors in Canada to be used for cruise missile testing should be selected to ensure minimum disruption to civil aircraft operations and minimum disturbance to persons on the ground.

13 June 1983 - The United States requested approval to test the air-launched cruise missile in Canada, under the terms of the Canada/US Test and Evaluation Program.

15 July 1983 - The Federal Government announced it would allow U.S. testing of the Boeing AGM-86B ALCM in Canada.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

end-December 1983 - The first Pershing II ballistic missiles became operational in West Germany, together with the first GLCMs in Britain.

6 March 1984 - The first test of the ALCM took place in Canada.

10 May 1984 - Denmark became the first NATO member to withdraw completely from the agreement to deploy GLCM and Pershing II in Western Europe, terminating payments on its share of the deployment costs.

2 August 1984 - The Soviet Union announced that it had conducted successful tests of long-range ground-launched cruise missiles.

15 January 1985 - The second ALCM test took place in Canada.

February 1985 - Two free flights of the ALCM were conducted in Canada on 19 and 25 February.

Spring 1985 - GLCMs were deployed in West Germany and Belgium.

1 November 1985 - The Dutch Cabinet approved GLCM deployment.

November 1985 - NATO officials estimated that the Soviet Union now had operational some 441 SS-20s, carrying 1,323 nuclear warheads. Roughly two-thirds of these faced NATO's European members; the remainder were stationed in the Soviet Far East Theatre, covering China, Japan and South Korea. Construction of new SS-20 bases in both the Eastern and Western Soviet Union was reported to be continuing.

22 January 1986 - An unarmed U.S. cruise missile crash-landed off-target at the Canadian Forces weapons range at Cold Lake, Alberta after successfully completing a 2,415 km test flight. The 4-hour test included a practice interception by two Canadian Forces CF-18 fighter jets. The cause of the crash was attributed to the missile's having prematurely run out of fuel.

25 February 1986 - A cruise missile crashed immediately after launch from a B-52 when its engine failed to start. The missile crashed into the frozen Beaufort Sea northwest of Tuktoyaktuk, NWT. It was the eighth failure of an air-launched cruise missile in 54 tests. Immediately afterward, the federal government imposed a temporary halt on cruise missile testing in Canada under the 5-year Canada-U.S. agreement.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

September 1986 - The military attaché at the Netherlands Embassy in Ottawa stated that no actual deployment of GLCMs had yet taken place in the Netherlands; however, construction of the infrastructure for the ground-launched missiles was underway.

2 October 1986 - External Affairs Minister Joe Clark said that the federal government would permit the resumption of cruise missile test flights in the Arctic this winter. The minister did not provide any details on the number of tests or specific dates.

SELECTED REFERENCES

(1) Arkin, William M., "Tomahawk: Ominous New Deployment", Bulletin of the Atomic Scientists, Vol. 40, No. 8, October 1984, p. 3-4.

(2) Canada, Department of National Defence, Office of the Minister, Text of Memorandum of Understanding Relating to the Canada/U.S. Test and Evaluation Program, News Release, 21 April 1983, 10 + 2 p.

(3) Duncan, Jeffrey S., "The Tomahawk Nuclear Cruise Missile: Arguments For and Against", Oceans, Vol. 28, No. 2, Summer 1985, p. 55-61.

(4) "Euromissiles: Special Section", Bulletin of the Atomic Scientists, Vol. 39, No. 10, December 1983, p. 12-38.

(5) Kaplan, Fred, "Cruise Missile: Wonder Weapon or Dud?", High Technology, Vol. 3, No. 2, February 1983, p. 26-34.

(6) Lambert, Mark, "1,000 Cruise Missiles Delivered: What Comes Next?", Interavia, May 1984, p. 485-488.

(7) Robinson, Clarence A., "Soviets Test New Cruise Missiles", Aviation Week & Space Technology, Vol. 120, No. 1, 2 January 1984, p. 14-16.

(8) Sorrels, Charles A., U.S. Cruise Missile Programs: Development, Deployment and Implications for Arms Control, McGraw-Hill Publications, Canada, 1983.

(9) Werrell, Kenneth P., "The Cruise Missile: Precursors and Problems", Air University Review, Vol. XXXII, No. 2, January/February 1981, p. 36-50.

(10) Wit, Joel, "Soviet Cruise Missiles", Survival, Vol. XXV, No. 6, November/December 1983, p. 249-260.

Bulletin d'actualité

83-6F

Les missiles de croisière

Thomas Curren

Division des sciences et de la technologie
Service de recherche

Le 27 mai 1983
Revu le 29 septembre 1986

Bibliothèque du Parlement
Library of Parliament

Service de recherche

Le Service de recherche de la Bibliothèque du Parlement travaille exclusivement pour le Parlement, effectuant des recherches et fournissant des informations aux parlementaires et aux comités du Sénat et de la Chambre des communes. Entre autres services non partisans, il assure la rédaction de rapports, de documents de travail et de bulletins d'actualité. Les attachés de recherche peuvent en outre donner des consultations dans leurs domaines de compétence.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1987

N° de cat. YM32-1/83-6-1986F

ISBN 0-660-91955-9

N.B. Dans ce bulletin, tout changement d'importance fait depuis la dernière publication est indiqué en **caractères gras** .

THIS DOCUMENT IS ALSO PUBLISHED IN ENGLISH

TRADUCTION

CANADA
LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

LES MISSILES DE CROISIÈRE

ÉTAT DE LA QUESTION

Une arme exceptionnelle et controversée vient de faire son entrée sur la scène militaire internationale. Bien que le missile de croisière ne constitue pas en lui-même une nouveauté, le missile actuel sous ses diverses formes s'écarte de façon frappante de la technologie en matière d'armement et l'on ne peut encore prévoir avec exactitude toutes les répercussions qu'il aura sur la stratégie militaire, le contrôle des armes et la politique de l'OTAN.

Les protagonistes de ce missile avancent qu'étant relativement peu coûteuse, cette arme peut être déployée en grand nombre; qu'elle réduira les pertes d'avions sophistiqués et de spécialistes militaires dans l'espace aérien de plus en plus périlleux du champ de bataille moderne; que le missile lancé du sol, qui est actuellement déployé en Europe, peut servir d'élément de négociation dans les pourparlers sur la limitation des armements; que le missile lancé en vol servira à compenser l'efficacité décroissante des bombardiers stratégiques américains et que, sur les plans économique et technologique, le missile de croisière permet une adaptation plus rapide aux fluctuations de la menace militaire soviétique. Les adversaires font valoir que ce missile, étant facile à dissimuler, vient déstabiliser l'équilibre stratégique entre l'Est et

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

l'Ouest et augmente la possibilité que les Soviétiques procèdent à un lancement immédiatement après une mise en garde; qu'il complique énormément les négociations en cours sur le désarmement; qu'il n'est ni aussi économique ni aussi fiable que ses protagonistes le prétendent; que son déploiement par les Américains contraint les Russes à leur emboîter le pas, activant ainsi la course aux armements; que des changements sont actuellement apportés à la structure des forces armées des États-Unis, avant même que ne soit défini adéquatement le rôle opérationnel du missile de croisière dans la doctrine militaire et que le fait de tester ce missile au Canada ne sert pas nos intérêts nationaux.

GÉNÉRALITÉS ET ANALYSE

A. Mise au point du missile de croisière

Le missile de croisière est un aéronef aérodynamique non réutilisable sans pilote, autoguidé et actionné par un réacteur aérobie. Il peut être armé d'une petite ogive nucléaire à haut rendement, d'une ogive conventionnelle d'explosif brisant ou d'une charge d'explosif déflagrant pour des tâches particulières telles que le pilonnement des pistes d'aviation. Selon ses divers rôles tactiques et stratégiques, le missile de croisière peut être lancé contre une grande variété de cibles, à partir d'un avion en vol, d'un sous-marin, d'un navire ou d'une plate-forme de lancement au sol.

Bien que le principe de ce missile remonte à la Première Guerre mondiale, lorsque sont apparus les avions-cibles sans pilote, c'est au cours de la Seconde Guerre mondiale, quand les Allemands ont lancé leurs bombes volantes V-1 propulsées par un moteur à réaction que le missile de croisière a vraiment commencé à devenir opérationnel. S'appuyant sur la technologie allemande, les États-Unis et l'Union soviétique ont développé au cours des années 1950 des missiles de croisière tactiques munis d'un système rudimentaire de guidage. Les États-Unis ont aussi déployé des

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

missiles à ailettes de longue portée, mais ces armes stratégiques n'ont pas de système de guidage fiable et sont difficiles à entretenir.

Après la parution en 1955 du rapport Killian, qui présentait des preuves inquiétantes du perfectionnement des missiles balistiques par les Soviétiques - mise à l'essai réussie d'un missile balistique intercontinental (ICBM) en août 1957 et lancement du Spoutnik en octobre 1957 -, de nombreux stratèges américains ont conclu que l'URSS détenait une avance considérable dans le domaine de la technologie des missiles balistiques. Les Américains ont alors accordé la priorité au perfectionnement de l'ICBM, ce qui a retardé le développement du missile de croisière. Néanmoins, au cours des années 1960 et 1970, l'Union soviétique a continué à modifier et à perfectionner ses missiles de croisière tactiques, en mettant l'accent sur les missions navales pour contrer la menace que représentent les forces opérationnelles des porte-avions américains. Pendant la guerre de 1967, c'est un missile de croisière anti-navires, le Styx, qui a été utilisé par les forces égyptiennes pour couler un destroyer israélien.

Dans les années 70, les Américains ont repris intérêt aux missiles de croisière. En dépit des progrès des armes propulsées par roquettes, on a réussi à faire une application efficace des missiles de croisière grâce aux progrès de la technologie (amélioration du système d'auto-guidage, miniaturisation des composantes électroniques, turboventilateurs de volume réduit, carburants plus puissants, mise au point d'ogives nucléaires ou conventionnelles à haute puissance mais de volume réduit, mise au point de cellules d'aéronefs à réflectivité radar réduite.

L'histoire de l'actuel missile de croisière stratégique a commencé en 1972, lorsque le secrétaire à la Défense des États-Unis a demandé 20 millions de dollars pour que la Marine puisse mettre au point un missile d'une portée d'ordre stratégique, lancé à partir d'un sous-marin. En 1974, la Marine des É.-U. a reçu l'ordre de mettre au point un missile de croisière lancé en mer qui soit capable d'effectuer des missions stratégiques aussi bien que tactiques.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

Au cours de cette période, l'Armée de l'Air des É.-U. avait effectué des études sur les raids de bombardement, études qui avaient fait ressortir l'opportunité d'un missile stratégique de croisière lancé en vol. Pour augmenter les chances de survie du bombardier stratégique B-52, qui met assez de temps à pénétrer les défenses soviétiques, les É.-U. avaient inauguré en 1969, le programme SCAD (Subsonic cruise armed-decoy ou missile de croisière subsonique servant de leurre) tout en développant le SRAM (Short range attack missile ou missile offensif à court rayon d'action) pour doter le B-52 d'un moyen d'éliminer les défenses aériennes. On a eu l'idée, par la suite, d'utiliser les bombardiers stratégiques pour lancer ces missiles à partir de positions protégées et, en 1974, on a commencé à travailler à la réalisation d'un missile de croisière stratégique lancé en vol, pour prendre la relève du programme SCAD. Avec l'établissement d'un projet conjoint de missiles de croisière en 1977, on entreprenait un programme coordonné comportant la mise au point de trois types de missiles de croisière: un lancé en vol (ALCM), pour l'Armée de l'Air; un lancé en mer (SLCM), pour la Marine et un autre, lancé du sol (GLCM), pour l'Armée de l'Air.

En 1979, à la suite d'une expertise des deux versions expérimentales de l'ALCM, celle de la Boeing et celle de la General Dynamics, on a confié à la société Boeing la tâche de poursuivre les travaux sur le missile de croisière lancé en vol, qu'on est en train d'installer sur les B-52. Par la suite, la General Dynamics a obtenu un contrat pour produire les trois versions suivantes d'un SLMC: un missile de croisière lancé en mer contre un objectif terrestre et comportant deux variantes: l'une avec ogive nucléaire et l'autre avec ogive conventionnelle; et un SLMC anti-navires, avec armement conventionnel. La General Dynamics a aussi obtenu le contrat pour la production d'un GLCM muni d'une ogive nucléaire qui est actuellement déployé par l'OTAN en Europe de l'Ouest. La General Dynamics a étudié en outre deux versions de missile de croisière lancé en vol et à armement conventionnel: l'une munie d'explosifs déflagrants pour pilonner les pistes d'aviation et l'autre, d'explosifs brisants, pouvant être utilisés contre des cibles terrestres ou des navires de surface. La version du missile de croisière pour pilonner

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

les pistes d'aviation a toutefois été abandonnée en raison de l'augmentation rapide des coûts. Les six autres versions du missile, celle de la Boeing et les cinq versions du Tomahawk de la General Dynamics, sont les suivantes:

- o le missile de croisière Boeing, muni d'une ogive nucléaire et lancé en vol, à partir des bombardiers stratégiques B-52 ou B-1 (désigné AGM-86B);
- o le missile de croisière de la General Dynamics, muni d'une ogive nucléaire et lancé du sol, qui est déployé en Europe de l'Ouest (désigné BGM-109G);
- o trois versions du missile de croisière de la General Dynamics, qui est lancé en mer:
  - -- la version à ogive nucléaire, pour cibles terrestres (BGM-109A),
  - -- la version à ogive conventionnelle, pour cibles terrestres (BGM-109C),
  - -- la version à ogive conventionnelle, anti-navires (BGM-109B); et
- o une version du missile de croisière de la General Dynamics, à ogives conventionnelles, lancé en vol contre des cibles au sol ou des navires de surface (AGM-109L).

Les ALCM ont d'abord été déployés à la Base des Forces aériennes Griffiss, dans l'État de New York, grâce à un escadron de 16 Boeing B-52 du Strategic Air Command (SAC) comme plateforme de lancement. Au départ, 100 B-52G sont transformés pour le transport des ALCM. Dès 1986, 96 B-52H serviront également pour le transport des ALCM. Il y aura aussi des ALCM montés sur des bombardiers stratégiques Rockwell B-1B. L'écrasement récent du prototype n° 2 B-1B risque toutefois de retarder le déploiement des premiers ALCM sur ce type d'aéronef, déploiement prévu à l'origine pour 1987. Les plans stratégiques de l'OTAN prévoient la mise en place de 464 GLCM dans cinq pays de l'Europe de l'Ouest (160 au Royaume-Uni, 112 en Italie, 96 en Allemagne de l'Ouest, 48 en Belgique et 48 aux Pays-Bas) et de 108 missiles balistiques Pershing II à portée intermédiaire en Allemagne de l'Ouest. Le déploiement de ces 572 missiles a commencé en décembre 1983 et doit se poursuivre jusqu'en 1988. La Marine des États-Unis est en train d'installer des SLCM sur quatre cuirassés de la Seconde Guerre mondiale, remis en état, sur des croiseurs à propulsion

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

nucléaire, sur des croiseurs et des destroyers affectés à la défense aérienne et à bord de certains sous-marins d'attaque à propulsion nucléaire -- soit environ 4 000 missiles sur quelque 200 navires d'ici le milieu des années 90. Des SLCM munis d'une ogive nucléaire (les BGM-109A) sont entrés en service sur des sous-marins et des navires américains en 1984.

Par ailleurs, la production de l'ACLM Boeing cessera avec seulement 1 739 missiles sur les 4 348 initialement prévus. Selon des porte-parole de l'Armée de l'Air, la technologie a progressé assez rapidement pour que l'on puisse remplacer en 1986 les ALCM Boeing par une version plus perfectionnée. Il est intéressant de noter que General Dynamics a été choisie pour la construction des nouveaux ALCM ou ACM (missiles de croisière perfectionnés) malgré les graves problèmes qu'elle a éprouvés quant au contrôle de la qualité et à la fiabilité dans son programme de missiles de croisière Tomahawk. La fabrication prévue d'environ 2 300 ACM portera à quelque 4 000 le nombre total de missiles stratégiques ALCM de l'Armée de l'Air des États-Unis.

Les États-Unis disposent d'une avance considérable sur l'Union soviétique dans le développement des missiles de croisière, avance attribuable pour une bonne part à leurs progrès dans le domaine de la miniaturisation. Néanmoins, les Soviétiques auraient été en mesure de mettre à l'essai un ALCM à longue portée dès 1978 et un missile à lancer en mer suffisamment compact pour pouvoir être lancé par tube lance-torpille ordinaire, dès 1981. En 1980, l'URSS s'est dotée d'une nouvelle classe de sous-marins d'attaque, l'Oscar, utilisé comme plate-forme de lancement pour les missiles de croisière anti-navires. Les analystes des États-Unis estiment que ce sous-marin pourrait aussi jouer un rôle dans une attaque de théâtre au sol. Les Soviétiques semblent sur le point de déployer au moins quatre nouveaux systèmes à longue portée armés d'ogives nucléaires, ce qui amène à se demander comment ils font pour rattraper aussi rapidement leur retard dans le domaine des missiles de croisière. Bien que les Russes augmentent leurs propres connaissances techniques, il semble que leur nouveau programme de missile de croisière ait bénéficié de l'acquisition de technologie de pointe de l'Occident.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

En 1985, les Soviétiques devraient avoir mis au point un ALCM d'une portée supérieure à 2 400 km (1 500 milles) et un ALCM supersonique à haute altitude d'une portée approximative de 3 300 km (2 050 milles). Montés sur des bombardiers stratégiques, ces missiles pourraient représenter une menace grave pour la défense aérienne de l'Amérique du Nord. Le nouveau missile à lancer en mer aurait une portée d'environ 3 000 km (1 850 milles) et pourrait faire son apparition dans la marine soviétique cette année. Des porte-parole des services de renseignements américains signalent que l'Union soviétique construit également un missile terrestre dont la conception et le rendement sont analogues à ceux du GLCM américain. Déployés sur des propulseurs mobiles, les GLCM soviétiques pourraient devenir une autre menace pour l'Europe de l'Ouest. A son tour, l'OTAN a accordé une priorité élevée à la mise au point d'un système de missiles antitactiques efficace contre les missiles de croisière et les engins balistiques de rentrée à charge conventionnelle.

B. Caractéristiques des missiles de croisière

Les missiles de croisière ont un avantage considérable sur les missiles propulsés par roquettes: étant munis d'un moteur aérobie, ils n'ont pas à transporter la provision d'oxydant exigée pour les roquettes, ce qui leur assure une portée beaucoup plus grande pour une charge utile et un poids de carburant donnés. Par contre, les armes propulsées par roquettes sont plus rapides, probablement plus fiables, plus difficiles à détecter par radar, plus simples à réaliser et peuvent utiliser le même système d'auto- guidage que les missiles de croisière. Ces derniers ont néanmoins retenu l'attention en raison de l'avantage qu'ils présentent sur le plan de la distance et de la précision, et du fait qu'ils peuvent franchir une plus grande distance et qu'ils ne sont pas mentionnés dans les accords SALT I.

Au-delà de Mach 0,8 (80% de la vitesse du son), le turboventilateur subsonique simple perd de son efficacité et, par conséquent, les missiles de croisière américains, décrits dans le présent article ont probablement été conçus à des vitesses n'excédant guère 885-965 kilomètres à l'heure (550-600 milles à l'heure). Les gaz d'échappement d'un petit

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

turboventilateur étant froids, il est difficile de les détecter par radar. De plus, en raison de sa vitesse relativement peu considérable, le missile de croisière ne dégage guère de chaleur du fait de la friction de sa surface contre l'air ambiant, ce qui le rend également difficile à détecter à l'infra-rouge. Comme il vole à faible altitude, le radar parvient difficilement à le distinguer parmi les échos du sol: le missile ne peut donc être détecté qu'au moyen d'appareils coûteux, munis de dispositifs très sophistiqués pour le traitement des données. Cela complique la mise au point d'un système de défense efficace contre les missiles de croisière.

Le tableau 1 décrit certaines caractéristiques des missiles de croisière des É.-U. Les systèmes de guidage présentent un intérêt particulier. Toutes les versions des missiles de croisière sont munies d'un système de guidage par inertie. La navigation par inertie est une formule moderne pour déterminer la position d'un véhicule en mouvement. Contrairement à tout autre système de guidage, le système de guidage par inertie se suffit à lui-même et n'a pas besoin d'informations qui lui sont transmises de l'extérieur. Après avoir reçu son orientation initiale, réagit au mouvement du véhicule porteur et exploite ces données pour contrôler la navigation en calculant les changements de position. La navigation par inertie est utilisée pour divers véhicules tels que les missiles balistiques, les véhicules spatiaux et certains aéronefs de type commercial.

En raison de sa faible vitesse aérodynamique, le missile peut avoir besoin de plusieurs heures pour accomplir sa mission. Au cours d'une période aussi prolongée, même les meilleurs systèmes de navigation par inertie sont soumis à une dérive assez considérable pour causer des écarts inacceptables par rapport à l'orientation initiale du missile. Le système de guidage par inertie doit donc être corrigé en cours de vol par des signaux correcteurs qui lui parviennent d'un autre système de guidage. On a retenu le TERCOM (terrain contour matching) comme système de navigation d'appoint pour la plupart des versions de missiles de croisière dirigés contre des cibles terrestres.

La surface terrestre a été tellement bien photographiée par des satellites que, pour n'importe quelle région, il est possible de

Tableau 1: Caractéristiques des missiles de croisière américains

Missile (1)	Mission (2)	Ogive (3)	Mode de lancement	Porteur	Portée (milles/km)	Guidage (4)
ALCM (AGM-86B)	Stratégique	Nucléaire	En vol	Bombardiers B-52/B-1	1 500/2 500	INS/TERCOM
GLCM (BGM-109G)	Tactique	Nucléaire	Au sol	Camion	1 550/2 500	INS/TERCOM
SLCM (BGM-109A)	Tactique	Nucléaire	En mer	Sous-marin/navire de surface	1 550/2 500	INS/TERCOM
SLCM (BGM-109C)	Tactique	Conventionnelle	En mer	Sous-marin/navire de surface	800/1 300	INS/TERCOM +
SLCM (BGM-109B)	Tactique	Conventionnelle	En mer	Sous-marin/navire de surface	290/460	INS +
ALCM (AGM-109L)	Tactique	Conventionnelle	En vol	Chasseurs USN	345/560	INS +

(1) L'ALCM (86B) est entré en service en décembre 1982. Le déploiement du GLCM a débuté en décembre 1983. Le SLCM (109A), muni d'une ogive nucléaire, est entré en service sur des navires et des sous-marins au printemps de 1984. Le SLCM (109C), muni d'une ogive conventionnelle, est devenu opérationnel à bord de sous-marins vers la fin de 1982 et a commencé à être déployé sur les navires de surface en mars 1983. Le missile de croisière SLCM (109B) anti-navires est entré en service sur sous-marins en novembre 1983 et sur navires en avril 1984. L'ALCM (109L) est un missile air-surface à portée moyenne (MRASM) à double fin dont les chasseurs de la Marine seront munis en 1987. A l'exception des ALCM (AGM-109L), de portée plus réduite et propulsés par un turboréacteur, les missiles de croisière décrits au tableau 1 sont actionnés par des turboventilateurs. Comme le turboventilateur n'est pas assez puissant pour faire démarrer le missile, on a recours, pour les GLCM et les SLCM, à une fusée d'accélération pour permettre au missile d'atteindre sa vitesse de vol.

(2) La distinction entre les applications stratégiques et les applications tactiques n'est pas toujours bien tranchée.

(3) L'ogive nucléaire est un engin d'une puissance de 200 kilotonnes dans l'ALCM et de 100 à 200 kilotonnes dans le GLCM et le SLCM. Les ogives conventionnelles de 480 à 1 200 livres d'explosif brisant suivant les variantes.

(4) INS est le sigle d'inertial navigation system et TERCOM, de terrain contour matching. "+" signifie qu'un système de guidage d'appoint intervient pour guider le missile avec précision à l'approche de la cible.

Source: Les données ci-dessus sont une adaptation de: Charles A. Sorrels, U.S. Cruse Missile Programs: Development, Deployment and Implications for Arms Control, McGraw-Hill Publications, Canada, 1983, dépliant au début du livre.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

préparer des cartes à trois dimensions qui en reproduisent le relief avec une très grande précision. Des données topographiques numériques représentant des séries de cartes de référence sont alors emmagasinées dans l'ordinateur du système de guidage du missile. A divers points de contrôle le long du parcours programmé pour le missile, des lectures obtenues par le radar altimétrique du bord permettent d'établir des comparaisons entre le terrain survolé et les données topographiques emmagasinées. Si le missile a dévié, l'ordinateur explore la carte de référence pour découvrir la correction qui s'impose, effectue cette correction et redonne au missile l'orientation programmée au départ, tout en remettant à jour le système de guidage par inertie.

Le programme informatisé TERCOM utilise un critère statistique pour comparer les données topographiques emmagasinées dans l'ordinateur et les donnés obtenues par radar sur le terrain que le missile est en train de survoler. Plus le terrain est plat, plus cette corrélation devient difficile à établir et plus il est probable que le missile s'écarte de son plan de vol. On n'a pas encore réussi à démontrer que le missile de croisière peut naviguer avec beaucoup de précision en survolant un terrain relativement plat et c'est là une raison pour laquelle il importe tellement de lui faire subir des vols expérimentaux dans le Grand Nord canadien.

Les missiles de croisière à ogive conventionnelle sont équipés d'un dispositif de recherche de l'objectif permettant d'acheminer le missile vers sa cible avec encore plus de précision. Un de ces systèmes est le DSMAC ("digital scene-matching area correlator") qui compare les données optiques emmagasinées avec celles recueillies dans la région de la cible par les détecteurs du missile. Pour se diriger sur la cible, le missile peut aussi employer un radar, des signaux infra-rouges ou un rayon laser. Ces dispositifs de recherche de la cible guident le missile avec une précision accrue lorsque la nature de la cible ou celle de l'ogive exige une extrême précision de tir.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

C. Développement futur des missiles de croisière

Les États-Unis ont certes réalisé des progrès considérables dans la technologie des missiles de croisière, mais l'Union soviétique a travaillé vigoureusement à contrer la menace américaine en mettant au point diverses versions de son propre missile de croisière. Pour conserver leur avance, les Américains s'affairent déjà à concevoir des missiles de croisière stratégiques et tactiques plus perfectionnés.

Pour réussir à franchir des défenses de plus en plus formidables, les futures versions des missiles seront sans doute plus rapides, plus manoeuvrables, à plus longue portée, plus difficiles à repérer par radar ou par d'autres moyens et pourvus de contre- mesures électroniques pour faciliter leur pénétration. Une version perfectionnée pourra amorcer des mesures d'esquive après avoir détecté certaines menaces en vol (par opposition aux mesures d'évasion programmées et emmagasinées dans l'ordinateur de guidage). Le nouveau système de guidage passif appelé Autonomous Terminal Homing et les radars au laser actuellement mis à l'essai dans le cadre du programme de guidage avancé de missiles de croisière pourraient rendre l'ACM plus précis et plus difficile à détecter. Certains spécialistes sont d'avis que le missile de croisière peut être perfectionné au point de couvrir des distances intercontinentales à des vitesses supersoniques, ce qui le rendra apte à servir d'arme tactique contre des cibles "réelles" telles que les silos de missiles et les centres de commandement.

Pour atteindre ces objectifs, on cherche à mettre au point des turboventilateurs à haute température d'un rendement supérieur et développant une poussée plus considérable. On fait des expériences avec des nouveaux carburants, comportant un mélange de boron et de carbone. On pourra aussi remplacer le turboventilateur par d'autres moyens de propulsion, pour atteindre des vitesses aérodynamiques supérieures. Des matériaux composites pourraient réduire le poids des cellules. Le TERCOM pourrait être remplacé par d'autres systèmes de guidage permettant une plus grande fiabilité pendant que l'on s'efforcera d'améliorer les systèmes de recherche de l'objectif.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

On songe, d'autre part, à mettre au point de nouvelles versions du missile de croisière pour accomplir d'autres genres de missions. Au cours de la période d'après-guerre, les États-Unis ont insisté sur la qualité plutôt que sur la quantité de leur armement et ont produit en petit nombre, par exemple, des avions tactiques hautement sophistiqués. Les forces armées des États-Unis ne peuvent plus se permettre de subir des pertes massives d'un tel matériel de guerre, au cours d'hostilités prolongées, sans compter qu'il faut beaucoup de temps pour fabriquer des chasseurs aussi complexes que le F-14 Tomcat et le F-15 Eagle. Dans la mesure où les missiles de croisière pourront effectuer certaines des missions tactiques des avions de chasse dans le champ de bataille moderne, comme repousser une attaque en profondeur sur le territoire national ou neutraliser les installations de défense ennemies, les Forces aériennes de l'OTAN seront douées d'une plus grande puissance stabilisatrice advenant un conflit prolongé.

D. Polémique engendrée par les missiles de croisière

1. Doctrine militaire

Les missiles de croisière modernes retiennent l'attention de nombreux analystes militaires en raison de leurs multiples applications: la possibilité d'être déployés en nombre considérable, leur aptitude à combiner, dans un même système d'armement, la qualité et la quantité, et leur adaptabilité.(1) En outre, leur déploiement obligerait également l'Union soviétique à doter sa défense aérienne d'améliorations très coûteuses. Néanmoins, les autorités militaires des É.-U. n'ont pas accepté le missile de croisière sans que certains milieux n'expriment de sérieuses réserves à son endroit.

---

(1) Cette adaptabilité provient du fait que, en raison de la simplicité de sa conception, le missile de croisière peut être modifié plus facilement que l'avion piloté, qui est plus complexe. Le missile de croisière peut donc s'adapter plus rapidement aux fluctuations de la menace que peut poser un ennemi éventuel.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

La nouvelle technologie incorporée dans le missile de croisière ne saurait être considérée indépendamment de la doctrine militaire.

> ...Une nouvelle arme ne peut être évaluée isolément parce que les possibilités qu'elle offre peuvent être superflues ou faire double emploi. Elle doit être évaluée (a) en tenant compte des exigences des missions à accomplir et des conditions probables des combats à livrer, du point de vue des trois critères fondamentaux de l'efficacité militaire (mobilité, force de frappe et vulnérabilité) et (b) en tenant compte des autres éléments susceptibles de modifier l'équilibre des forces en présence...(1)

Chaque version du missile de croisière a une justification particulière. L'ALCM vient appuyer le rôle des bombardiers stratégiques B-52, l'un des trois piliers de la défense américaine, qui, plus lents et plus anciens, éprouvent des difficultés à pénétrer l'espace aérien soviétique. Même si les missiles balistiques lancés à partir de sous-marins offrent maintenant de plus grandes chances que les bombardiers de détruire les cibles peu protégées, "les missiles de croisière constituent un rempart contre une percée technologique soviétique dans la lutte anti-sous-marine ou la mise au point d'un nouveau missile anti-balistique (ABM)".(2) En raison de leur capacité de détruire des cibles bien protégées et de l'insuffisance actuelle du système de défense soviétique devant cette nouvelle menace, les missiles de croisière permettent de compenser le grand avantage qu'ont les Russes en ce qui concerne la puissance des lanceurs au décollage de l'ICBM. Par conséquent, certains voient dans les ALCM stratégiques un moyen de fermer la "fenêtre de vulnérabilité" jusqu'à l'avènement de nouvelles forces de contre-attaque aux États-Unis (les MX lancés du sol et les missiles balistiques D-5 mer-sol). En outre, l'obligation pour l'Union soviétique d'investir

---

(1) Richard K. Betts, "Innovation, Assessment, and Decision", dans Richard K. Betts (éd.), Cruise Missiles: Technology, Strategy, Politics, The Brookings Institution, Washington 1981, p. 6.

(2) Richard K. Betts, Cruise Missiles and U.S. Policy, The Brookings Institution, Washington, 1982, p. 12.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

lourdement dans sa défense aérienne anti-missiles limitera ses dépenses en armements offensifs.

Par contre, le missile de croisière à vol lent aura de plus en plus de difficulté à pénétrer les systèmes de défense aériens protégeant les cibles importantes, car les Soviétiques adopteront des mesures pour contrer cette menace. Même si l'ACM doit compliquer la défense, il est néanmoins une arme dont le déploiement coûtera plus cher aux États-Unis. En outre, il semble certain que, dans un proche avenir, l'Union soviétique installera des ALCM et des SLCM à longue portée sur ses propres plates-formes stratégiques, créant ainsi un grave problème pour la défense aérienne de l'Amérique du Nord, celle-ci ayant été en grande partie démantelée au moment où les Russes ont remplacé leurs bombardiers pilotés par des ICBM. L'armée de l'air américaine cherche le moyen de renforcer la défense aérienne de l'Amérique du Nord pour faire face à la nouvelle menace posée par les missiles de croisière soviétiques à longue portée. De nombreux critiques des missiles de croisière stratégiques avaient prévu ce problème.

Le GLCM offre une nouvelle possibilité opérationnelle sur le théâtre européen, bien que son déploiement puisse dépendre de l'issue de nouveaux pourparlers sur la réduction des armes, où il sera question du missile SS-20 soviétique, ce qui complique la tâche de l'OTAN d'incorporer le missile lancé au sol dans sa tactique militaire. Le GLCM et le missile balistique Pershing II amélioreront sûrement les forces nucléaires de théâtre de l'OTAN, en augmentant considérablement sa force de frappe contre la partie occidentale de l'URSS sans avoir recours à ses forces stratégiques centrales. Les Soviétiques semblent s'inquiéter davantage des Pershing II, dont le corps de rentrée peut être manoeuvré (ce qui permet une plus grande précision) et d'une courte durée de vol pour atteindre la cible, qu'ils ne le sont du déploiement des GLCM. Néanmoins, ni le GLCM ni le Pershing II ne constituent un équivalent sur le plan militaire du missile SS-20 qui, grâce à sa plus longue portée, peut être installé hors de l'atteinte de ces nouvelles armes de l'OTAN. Mise à part la question des forces nucléaires de théâtre, l'OTAN doit également déterminer quel sera le rôle des missiles de croisière munis d'ogives conventionnelles, par rapport à l'aviation

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

tactique. Jusqu'à maintenant, on n'a pas tenu compte dans le débat de la possibilité de mettre au point des GLCM munis d'ogives conventionnelles pour la défense côtière.

L'emploi du SLCM dans la guerre navale pose une nouvelle série de problèmes: sur quels navires ces missiles devraient-ils être déployés? Quel rôle doivent-ils jouer par rapport aux forces aériennes embarquées? Les SLCM devraient-ils être affectés à des missions stratégiques aussi bien qu'à des missions tactiques? Si des missiles de croisière sont placés sur les sous-marins d'attaque américains, ces remplaceront les chargements de torpilles (sauf si les missiles sont logés dans des capsules montées à l'extérieur de la coque) et compromettront leur mission première qui consiste à escorter les forces opérationnelles des porte-avions et à servir de sous-marins de chasse contre l'ennemi. Si, par contre, ces missiles étaient placés sur des sous-marins construits spécialement à cette fin et destinés à une mission nucléaire de théâtre, le coût en serait très élevé, ce qui contredirait l'argument selon lequel le missile de croisière est une arme peu dispendieuse. L'avantage de déployer des missiles de croisière tactiques munis d'ogives conventionnelles sur des navires de surface est plus évident.

Le problème de l'intégration d'une nouvelle technologie à un corps de doctrine militaire n'est pas que théorique. Si on dépense d'énormes sommes d'argent pour se procurer des milliers de missiles de croisière de différents types, ce sera, au moins en partie, aux dépens d'autres systèmes d'armes. (Sans compter la mise au point des missiles de croisière tactiques, à moyenne portée, air-surface, pour les avions de chasse des États-Unis, les dernières propositions du gouvernement porteraient sur l'achat de quelque 9 000 missiles de divers types, et l'on estime que le coût pourrait s'élever à 24 milliards de dollars. En outre, les frais d'exploitation et d'entretien des six bases GLCM proposées en Europe occidentale représenteraient, à eux seuls, une dépense annuelle d'environ un milliard de dollars, et l'appui de 10 000 membres du personnel de l'aviation américaine serait nécessaire pour le déploiement des missiles en Europe). Par ailleurs, lorsque des missiles de croisière sont montés sur divers vecteurs, que ce soit des sous-marins d'attaque, des B-52 ou des

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

avions de chasse tactiques, ils y remplacent d'autres armes. Avant d'entreprendre un aussi vaste déploiement de missiles de croisière, les États-Unis doivent donc s'assurer qu'en agissant ainsi, ils augmentent leur potentiel militaire de façon appréciable.

2. Contrôle des armements(1)

Il est évident que le déploiement des missiles de croisière vient compliquer les négociations en cours pour la limitation des armements.

> Depuis le milieu des années 1970, on se fait de moins en moins d'illusions sur la possibilité d'en arriver à une entente avec Moscou pour les problèmes que pose la sécurité de l'Ouest. Cette désillusion est due en partie à la détérioration du climat de détente et à la croyance que les négociations ne peuvent pas se poursuivre au rythme des innovations techniques. Le missile de croisière des É.-U. et le bombardier soviétique Backfire, par exemple, nous aident à comprendre ce qu'il faut penser de l'entente conclue à Vladivostok en 1974 ... On a finalement réussi à incorporer les ALCM dans le SALT II, mais il aura fallu sept ans pour négocier ce traité qui, d'ailleurs, n'a pas été ratifié. Si on reprend ces négociations, la décision d'augmenter la l'OTAN en les dotant de GLCM, pourrait rendre le SALT III encore plus difficile...(2)

Si l'on considère la puissance des armes intercontinentales, le missile de croisière est un élément relativement peu important et il le demeurera dans un avenir prévisible. Déjà, la puissance destructrice des ICBM et des SLBM (missiles balistiques lancés par sous-marins) est écrasante; et l'évolution des missiles aux États-Unis et en Union soviétique l'augmentera encore davantage. Toutefois, sur le théâtre européen, le missile de croisière constitue un élément de la structure des forces qui prête davantage à la controverse, et la politique des pays

---

(1) Une analyse plus détaillée de la question du contrôle des armements se trouve dans le Bulletin d'actualité 83-8F, "Négociations sur le contrôle des armements", Service de recherche, Bibliothèque du Parlement.

(2) Betts (1981), p. 11.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

d'Europe occidentale est un facteur décisif. Ceci laisse entrevoir une plus forte participation aux négociations sur le contrôle des armes de théâtre et une plus grande tension résultant des divergences d'intérêts entre Européens et Américains dans la stratégie des forces nucléaires.

Les négociateurs soviétiques sur l'armement, surtout préoccupés par le Pershing II, ont interrompu les pourparlers sur les missiles nucléaires à moyenne portée immédiatement après que le Bundestag ouest allemand eut donné son accord final au déploiement des missiles le 22 novembre 1983. Les pourparlers n'ont pas encore repris. Quoi qu'il en soit, le problème des missiles de croisière à longue portée ne peut être résolu dans le contexte des pourparlers sur les missiles nucléaires à moyenne portée: il est difficile de dissocier le déploiement de plusieurs centaines de GLCM en Europe des plans américains (et probablement soviétiques) visant à introduire des milliers d'ALCM et de SLCM.

Suite à l'adoption des GLCM et des Pershing II par l'OTAN, l'URSS a annoncé son intention de reprendre le déploiement des SS-20 orientés vers l'Europe de l'Ouest, d'installer de nouvelles armes nucléaires tactiques en Europe de l'Est et d'utiliser de nouvelles armes pour menacer directement les États-Unis.

Le déploiement des SLCM munis d'ogives nucléaires par les forces navales américaines et soviétiques viendra s'ajouter au problème du contrôle des armements. Certains analystes prétendent que le déploiement de telles armes en mer permet à une force nucléaire de survivre et assure ainsi une plus grande stabilité à une superpuissance; les critiques soutiennent que le fait d'utiliser de nombreux sous-marins et navires de combat comme plates-formes de lancement d'armes nucléaires rend le problème du contrôle des armements absolument "démentiel".

3. Performance

On a formulé des réserves à l'endroit du missile de croisière en songeant non seulement à la doctrine militaire et aux négociations sur la limitation des armes, mais aussi à ses performances techniques. Les tests et les expériences se poursuivent toujours et il faudra voir à quel point ses performances répondent à nos attentes. Dans un rapport qu'il

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

adressait au Congrès au début de 1981, le Contrôleur général des É.-U. faisait la remarque suivante:

> Jusqu'ici, [janvier 1981] le gouvernement n'a pas prescrit de vol d'essai pour le missile de croisière lancé au sol. Des vols opérationnels du missile de croisière lancé en vol, qui se poursuivent encore, ont révélé l'existence de graves problèmes en rapport avec (1) sa capacité de maintenir en vol des altitudes propres à minimiser les possibilités de détection par radar, (2) son système de guidage basé sur les accidents de terrain et (3) sa fiabilité. Il y a lieu de croire que les mêmes problèmes se posent pour les deux autres missiles [le ALCM et le SLCM] dont la conception est très semblable.(1)

Le rapport précisait en outre qu'aucun des systèmes de missiles de croisière n'avait fait l'objet d'essais suffisants avant le déploiement et que des modifications coûteuses devront peut-être y être apportées ultérieurement pour surmonter les limites opérationnelles. En ce qui concerne le ALCM, les essais n'ont pas été réalistes du point de vue opérationnel. L'évaluation du TERCOM n'a été faite qu'au-dessus d'un terrain beaucoup plus accidenté (et par conséquent, plus apte à faciliter la navigation pour un système de guidage basé sur le relief) que le terrain qui caractérise les théâtres d'opération probables; et la fiabilité du système de mission entièrement intégré du ALCM n'a pas été convenablement évaluée avant l'essai de ses capacités opérationnelles initiales. Le GLCM est devenu opérationnel avant que l'aviation américaine ait eu la possibilité de perfectionner le système de lancement et les tactiques de déploiement. Les fonctionnaires de la Défense ont fait valoir à leur tour que le fait de surmonter les lacunes dans le domaine des capacités stratégiques justifiait que l'on prenne quelques risques dans ces programmes qui se touchent de très près.

Ces missiles ne doivent pas seulement naviguer jusqu'à leur cible, ils doivent aussi pénétrer les défenses ennemies. L'Union

---

(1) États-Unis, General Accounting Office, Most Critical Testing Still Lies Ahead for Missiles in Theater Nuclear Modernization Program, rapport du Contrôleur général au Congrès, Washington, 9 mars 1981 (version accessible du rapport secret du 30 janvier 1981), p. iv.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

soviétique reconnaît la menace que cette arme représente et est en train de renforcer un réseau déjà formidable de radars défensifs. Les Soviétiques ont déjà commencé à déployer leur intercepteur Foxhound MiG-31, le premier chasseur soviétique dont on peut vraiment dire qu'il fait mouche à tout coup, et deux nouveaux intercepteurs du même genre sont mis en service (le MiG-29 Fulcrum et le Su-27 Flanker). Le Foxhound, à une altitude supérieure à 20 000 pieds, aurait intercepté des cibles dont les signatures radar sont faibles à des altitudes supérieures à 200 pieds. Le missile surface-air SA-10 est en voie de devenir opérationel dans les régions frontalières de l'Union soviétique et les analystes occidentaux le croient capable d'engager le missile de croisière à n'importe quelle altitude. Une fois détecté, le missile de croisière est facile à atteindre en raison de sa lenteur relative; aussi, les É.-U. s'efforcent-ils d'en produire une version plus difficile à détecter. Les Soviétiques cherchent aussi actuellement des moyens d'étendre leur défense aérienne au-delà de leurs frontières, de manière à pouvoir intercepter les bombardiers stratégiques américains avant qu'ils n'aient atteint leur point de lancement.

4. Évolution sur le plan politique

Certains considèrent le déploiement des euromissiles comme un grand succès de politique étrangère pour le gouvernement Reagan et une importante manifestation de solidarité à l'endroit de l'OTAN devant une campagne d'intimidation de la part des Soviétiques. Il est surprenant, selon certains, à quel point les Russes étaient dans l'incapacité de faire face à l'OTAN sur cette question, en raison de leur ingérence dans la politique européenne (particulièrement au cours de l'élection de 1983 en Allemagne de l'Ouest) et des menaces intempestives qu'ils ont faites (poussant même le Japon à appuyer le déploiement de missiles par l'OTAN lorsque les Soviétiques ont annoncé l'installation d'un plus grand nombre de SS-20 en Asie). Ce succès a toutefois coûté cher; les relations soviéto-américaines sont extrêmement tendues et plusieurs chefs de l'Europe de l'Ouest sont aux prises avec de graves problèmes politiques nationaux.

Les trois pays indispensables au déploiement des missiles de l'OTAN ont réaffirmé leur engagement envers sa stratégie au cours de 1983, en dépit des protestations qui ont eu lieu partout en Europe de l'Ouest et

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHÈQUE DU PARLEMENT

qui ont atteint leur apogée le 22 octobre 1983.(1) Le Parlement britannique a confirmé sa décision le 31 octobre 1983, et les 16 premiers GLCM étaient en place à la base aérienne de Greenham Common à la fin de l'année 1983. Cette base est maintenant presque entièrement dotée des effectifs nécessaires et opérationnelle. Le 16 novembre 1983, la Chambre des députés italienne a confirmé son appui; les 16 premiers GLCM italiens sont devenus opérationnels à Comisco, en Sicile, en avril 1984. Le 22 novembre 1983, le Bundestag ouest-allemand a approuvé le déploiement de missiles, et neuf missiles Pershing II ont été mis en service à la fin de 1983 à Swaebisch-Gmuend. Une base ouest-allemande de GLCM a été activée au printemps 1985, à la station aérienne de Wueschheim. Après quelques hésitations, le gouvernement belge a voté pour le déploiement de missiles de croisière dans les délais prévus, et la base aérienne de Florennes a reçu son premier contingent de GLCM au printemps 1985. Le gouvernement néerlandais a retardé sa décision définitive sur l'installation de missiles de croisière jusqu'au 1er novembre 1985; à ce moment, il a approuvé le déploiement de missiles à Woensdrecth parce que l'Union soviétique avait continué à déployer des SS-20. Le 10 mai 1984, le parlement danois a voté pour l'interruption de verser sa part des paiements en vue du déploiement des nouveaux missiles de l'OTAN. Le Danemark est ainsi devenu le premier membre de l'Alliance à se retirer de l'accord visant au déploiement des GLCM et des Pershing II.

5. Essai du missile de croisière au Canada

À la suite de contacts pris officieusement entre le Canada et les États-Unis sur la conduite des essais, les deux pays ont accepté le Programme canado-américain d'essai et d'évaluation dans un échange de notes en date du 10 février 1983. Cette entente prévoyait la mise à l'essai du missile de croisière au Canada, et précisait que tout missile mis à l'essai dans notre pays devra être désarmé et que l'utilisation de l'espace aérien canadien devra être contrôlée par le ministre des Transports.

---

(1) Sur la réaction du public en général à la course aux armes nucléaires, consulter le Bulletin d'actualité 83-10F, "Les protestations antinucléaires et le mouvement pour la paix", Service de recherche, Bibliothèque du Parlement.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

Le 13 juin 1983, le gouvernement des États-Unis a demandé l'autorisation de commencer l'essai du missile de croisière au Canada au début de 1984 et cette demande a été approuvée le 15 juillet. Lorsqu'il a annoncé que l'on pourrait procéder à la mise à l'essai et à l'évaluation du Boeing AGM-86B ALCM, le ministère de la Défense nationale a précisé les objectifs suivants du projet:

(a) Faire voler l'AGM-86B dans un corridor de longueur et de largeur réalistes en le lançant à une distance représentative de la côte.

(b) Faire voler l'AGM-86B au-dessus d'un terrain relativement plat dont la surface peut être couverte de diverses substances, dont la neige et la glace.

(c) Faire voler l'ALCM dans des conditions climatiques réalistes du point de vue opérationnel.

(d) Évaluer le fonctionnement de l'altimètre du radar alors que le missile vole au-dessus de la neige, des arbres et de lacs couverts de glace.

(e) Évaluer les effets des opérations à haute altitude sur l'alignement du système de navigation et sur le lancement du missile.

(f) Obtenir les données sur la précision du missile en terminale au bout d'une course représentative du point de vue opérationnel.

(g) Vérifier le rendement des systèmes du missile ainsi que ses qualités de vol.

(h) Évaluer la capacité du missile à suivre le terrain et sa portée.(1)

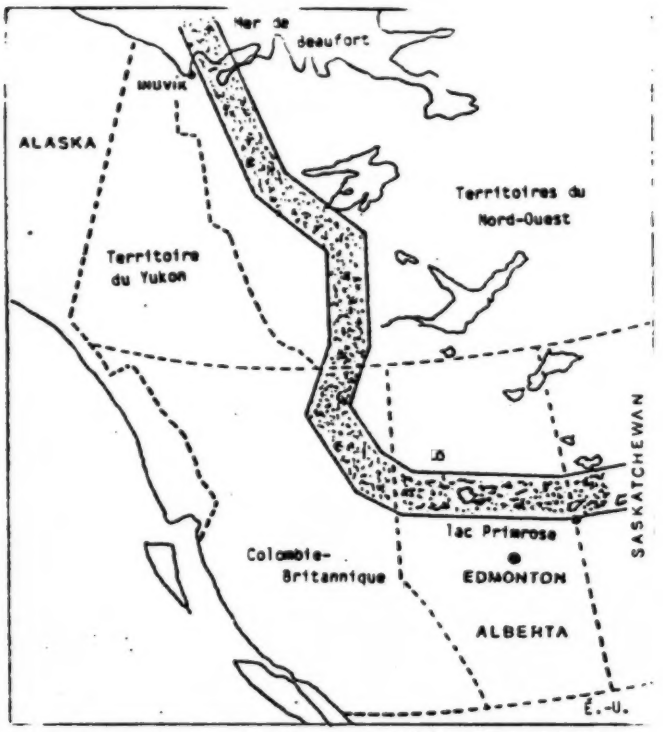
Le corridor d'essai de 1 625 miles (2 600 km) -- qui est situé en partie dans les Territoires du Nord-Ouest, en Colombie-Britannique, en Alberta et en Saskatchewan, et qui est représenté à la figure 1 -- ne pourra être utilisé que durant les mois de janvier, février et mars. Il n'y aura pas plus de six essais chaque année, et la

---

(1) Canada-États-Unis -- Essai et évaluation du missile de croisière Air-Sol AGM-86B: Information sur le projet, note accompagnant un communiqué du ministère de la Défense nationale, Le Canada accepte de mettre à l'essai le missile de croisière, 15 juillet 1983, p. 2.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

Figure 1: Le corridor d'essai de l'ALCM au Canada



Le parcours d'essai au Canada (zone ombrée) est de 1 400 milles marins de longueur et de 80 milles marins de largeur

Source: "Canada agrees ALCM Test Route", Flight International, vol. 126, n° 3876, 20 août 1983, p. 478.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

mise à l'essai opérationnelle de l'AGM-86B pourra se poursuivre conformément au programme canado-américain d'essai et d'évaluation. L'essai de toute autre version du missile de croisière exigera d'autres négociations et une approbation distincte du gouvernement.

Les premiers essais sur le missile de croisière au Canada ont eu lieu le 6 mars 1984. Le missile n'a pas été lancé en vol libre, mais est resté attaché à un B-52 tout au long du parcours. Aucun autre essai n'a eu lieu en 1984.

Le deuxième essai du missile de croisière a eu lieu au Canada le 15 janvier 1985. Cet essai, au cours duquel le missile est encore resté attaché à l'avion porteur, a été couronné de succès et a été suivi, le 19 février, du premier essai d'un ALCM en vol libre au-dessus du Canada. Enfin, le dernier essai pour 1985 a été réalisé, en vol libre, le 25 février. **Au début de 1986, à la suite de l'échec de deux vols libres, les essais ont été temporairement interdits. Toutefois, l'interdiction vient d'être levée et on s'attend à ce que de nouveaux essais aient lieu cet hiver.**

CHRONOLOGIE

juin 1944 - Les Allemands lancent leurs premières bombes volantes V-1 contre l'Angleterre.

années 1950 - Les États-Unis déploient des missiles de croisière munis d'un système rudimentaire de téléguidage dans leurs forces stratégiques, mais le manque de fiabilité de ces missiles contraste avec l'avenir prometteur des systèmes de missiles balistiques. L'U.R.S.S. inaugure une série de missiles de croisière lancés en mer pour contrer la menace des forces opérationnelles des porte-avions des États-Unis et continue à perfectionner ses missiles tactiques.

26 mai 1972 - Le président Nixon et le secrétaire général Brejnev concluent les négociations SALT 1 en signant un traité interdisant les missiles balistiques et une entente provisoire portant sur certains aspects des

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

armes stratégiques. Le traité est d'une durée illimitée (bien que l'une ou l'autre des parties ait le droit de s'en retirer après en avoir donné un avis de six mois) et la durée de l'entente provisoire était de 5 ans. Les dispositions de SALT 1 ne faisaient pas état du développement des missiles de croisière.

30 juin 1977 - Le président Carter annule la production du bombardier stratégique B-1 afin de constituer une force considérable d'ALCM à longue portée (environ 3 400), qui seront déployés sur des B-52.

fin 1977 - L'Union soviétique commence à déployer ses missiles balistiques SS-20, réutilisables et montés sur lance- missiles mobiles. Chaque SS-20 a une portée de 5 000 km et est muni de trois ogives nucléaires opérationnelles pouvant être dirigées contre des cibles distinctes.

18 juin 1979 - L'entente SALT II est signée par le président Carter et le secrétaire général Brejnev. Bien que le Sénat des É.-U. ait refusé de ratifier ce traité, les deux parties contractantes se sont engagées à en respecter les dispositions. Un protocole du traité SALT II, qui expirait le 31 décembre 1981, contenait deux dispositions dignes de mention:

(1) Chacune des parties contractantes s'engage à ne pas déployer de missiles de croisière d'une portée supérieure à 600 km, à partir de dispositifs de lancement en mer ou sur terre.

(2) Chacune des parties contractantes s'engage à ne pas faire de vols d'essai avec des missiles d'une portée supérieure à 600 km, équipés d'ogives multiples pouvant être dirigées contre des cibles distinctes, à partir de dispositifs de lancement en mer ou sur terre.

12 décembre 1979 - Inquiété par le déploiement des missiles balistiques SS-20, l'OTAN décide de moderniser les forces nucléaires des É.-U. en Europe et de déployer 108 missiles balistiques Pershing II en Allemagne de l'Ouest et 464 GLCM dans cinq pays de l'Europe de l'Ouest.

2 octobre 1981 - Le président Reagan propose un programme de réarmement de cinq ans, qui remet en service le bombardier stratégique B-1.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

18 novembre 1981 - Le président Reagan propose son "optique zéro" en vertu de laquelle l'OTAN renoncerait à déployer ses missiles Pershing II et GLCM, à la condition que l'Union soviétique démantèle tous ses missiles nucléaires à longue portée (SS-4, SS-5 et SS-20), dirigés contre l'Europe de l'Ouest. L'URSS a rejeté cette proposition.

14 octobre 1982 - L'usine de la société "The Litton Systems Canada" située à Rexdale (Ontario), qui fournit le système de guidage inerte du missile de croisière, est fortement endommagée par une explosion de dynamite.

Décembre 1982 - Un premier escadron de 16 B-52 munis d'ALCM devient opérationnel à la Base Griffiss des Forces aériennes, dans l'État de New York.

10 février 1983 - Le Canada et les É.-U. concluent une entente sur le Programme canado-américain (CANUS) de test et d'évaluation. Cette entente prévoit que les missiles de croisière qui seront soumis à des vols d'essai au Canada, ne devront pas être armés et que les corridors choisis pour ces vols expérimentaux au-dessus du territoire canadien devront être choisis de façon à causer le moins d'interférence possible avec les avions civils en vol et les personnes au sol.

13 juin 1983 - Les États-Unis demandent l'autorisation de mettre à l'essai au Canada le missile de croisière lancé en vol, aux termes du Programme canado-américain de mise à l'essai et d'évaluation.

15 juillet 1983 - Le gouvernement fédéral annonce qu'il autorisera les États-Unis à mettre à l'essai le Boeing AGM-86B ALCM au Canada.

fin décembre 1983 - Les premiers missiles balistiques Pershing II sont opérationnels en Allemagne de l'Ouest ainsi que les premiers GLCM, en Grande-Bretagne.

6 mars 1984 - Date de la première mise à l'essai du missile ALCM au Canada.

10 mai 1984 - Le Danemark devient le premier pays membre de l'OTAN à se retirer de l'accord visant au déploiement des GLCM et des Pershing II en Europe occidentale, en mettant fin au paiement de sa part des coûts de déploiement.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

2 août 1984 - L'Union soviétique annonce qu'elle a effectué avec succès des essais de missiles de croisière à longue portée lancés du sol.

15 janvier 1985 - Le deuxième essai du missile ALCM se déroule au Canada.

février 1985 - Deux vols libres d'ALCM ont lieu au Canada les 19 et 25 février.

printemps 1985 - Des GLCM sont déployés en Allemagne de l'Ouest et en Belgique.

1er novembre 1985 - Le gouvernement néerlandais approuve le déploiement de GLCM.

novembre 1985 - Les dirigeants de l'OTAN estiment que l'Union soviétique dispose maintenant d'environ 441 SS-20 opérationnels, porteurs de 1 323 ogives nucléaires. Approximativement les deux tiers font face aux pays européens membres de l'OTAN; les autres sont stationnés dans le théâtre soviétique de l'Extrême-Orient, qui couvre la Chine, le Japon et la Corée du Sud. On rapporte que la construction de nouvelles bases de SS-20 se poursuit, tant dans l'est que dans l'ouest de l'Union soviétique.

22 janvier 1986 - Un missile de croisière américain désarmé s'égare et s'écrase au sol dans le polygone de tir des Forces canadiennes à Cold Lake, en Alberta, après un vol d'essai réussi de 2 415 km. L'essai, d'une durée de 4 heures, comprenait une simulation d'interception par deux appareils CF-18 des Forces canadiennes. L'écrasement du missile est attribué à une panne de carburant.

25 février 1986 - Un missile de croisière s'écrase immédiatement après avoir été largué d'un B-52, son moteur ayant refusé de s'allumer. Il est retrouvé sur les glaces de la mer de Beaufort, au nord-ouest de Tuktoyaktuk (T.N.-O.). C'est le huitième échec d'un missile de croisière lancé en vol en 54 essais. Immédiatement après, le gouvernement fédéral impose une suspension temporaire des essais de missiles de croisière au Canada prévus par l'accord quinquennal canado-américain.

septembre 1986 - L'attaché militaire de l'ambassade des Pays-Bas à Ottawa déclare qu'aucun GLCM n'a encore été déployé dans son pays, bien que l'infrastructure nécessaire au lancement de ces missiles soit en construction.

LIBRARY OF PARLIAMENT
BIBLIOTHEQUE DU PARLEMENT

2 octobre 1986 - Le ministre des Affaires extérieures, M. Joe Clark, déclare que le gouvernement fédéral permettra la reprise des vols d'essai des missiles de croisière dans l'Arctique cet hiver. Il ne donne aucune précision sur le nombre ou les dates des essais.

BIBLIOGRAPHIE SÉLECTIVE

(1) Arkin, William M. "Tomahawk: Ominous New Development", Bulletin of the Atomic Scientists, vol. 40, n° 8, octobre 1984, p. 3-4.

(2) Canada, ministère de la Défense nationale, Cabinet du ministre, Texte de la déclaration d'intention concernant le Programme canado-américain de test et d'évaluation, Communiqué, 21 avril 1983, 10 + 2 p.

(3) Duncan, Jeffrey S., "The Tomahawk Nuclear Cruise Missile: Arguments For and Against", Oceans, vol. 28, n° 2, été 1985, p. 55-61.

(4) "Euromissiles: Special Section", Bulletin of the Atomic Scientists, vol. 39, n° 10, décembre 1983, p. 12 à 38.

(5) Kaplan, Fred, "Cruise Missile: Wonder Weapon or Dud?", High Technology, vol. 3, n° 2, février 1983, p. 26 à 34.

(6) Lambert, Mark, "1,000 Cruise Missiles Delivered: What Comes Next?", Interavia, mai 1984, p. 485-488.

(7) Robinson, Clarence A., "Soviets Test New Cruise Missiles", Aviation Week & Space Technology, vol. 120, n° 1, 2 janvier 1984, p. 14 à 16.

(8) Sorrels, Charles A., U.S. Cruise Missile Programs: Development, Deployment and Implications for Arms Control, McGraw-Hill Publications, Canada, 1983.

(9) Werrell, Kenneth P., "The Cruise Missile: Precursors and Problems", Air University Review, vol. XXXII, n° 2, janvier-février 1981, p. 36 à 50.

(10) Wit, Joel, "Soviet Cruise Missiles", Survival, vol. XXV, n° 6, novembre-décembre 1984, p. 249-260.